

---

## はじめに

---

### 1. 授業の目標とその内容

#### 1.1. EU とは

現代社会のキーワードの1つとして国際化が挙げられるが、ヨーロッパでは我が国とは比較にならないほどダイナミックに国際化が進展している。その代表例は EU (European Union [欧州連合]) の枠内における諸国の統合である<sup>1</sup>。

#### ◎ EU とは

詳しくは後述するが、EU (European Union [欧州連合]) は、2016 年 4 月現在、ヨーロッパの 28 ヶ国が加盟している国際機関である。1958 年 1 月、西欧 6 ヶ国で設立された EEC (European Economic Community [欧州経済共同体]) を基礎にしているが、EEC とは異なり、経済以外の分野（例えば、外交・安全保障政策、司法・内政、健康・文化政策）でも活動している。

2016 年 4 月の時点で、加盟国数は EEC 発足時より約 5 倍に増えているが、その約半数は旧東側諸国である。つまり、EEC ないし今日の EU は、いわゆる「西側の国際組織」であるが、1989 年に東西冷戦が終結すると、「鉄のカーテン」で分断されていたヨーロッパの再統一が EU の重要な課題として掲げられるようになり、旧東側諸国の EU 加盟（ないし EU の東方拡大）という形でヨーロッパ統合が進められるようになった。2016 年 4 月現在、13 の旧共産主義国が EU 加盟を果たしている。なお、第 2 次世界大戦後の欧州統合やヨーロッパ大陸における平和の確立に貢献したことを讃え、2012 年、EU にはノーベル平和賞が贈られている。

---

<sup>1</sup> EU 以外にも、欧州評議会や欧州経済地域 (EEA) などの組織があるが、EU の方が遙かに発展しており、EU は超国家的組織と呼ばれる。

EU は様々な政策を実施しており、加盟国間の経済活動や人々の生活に大きな影響を与えている。

例えば、①日本から中国に車を輸出する際には**関税**<sup>2</sup>が課され、人々の渡航も種々の規制を受ける。これに対し、EU に加盟しているドイツからフランスへの輸出に関税はかからない（→ **関税同盟**）。

② また、多くの加盟国間の国境においてパスポート検査は（ほぼ）廃止されており、市民は自由に往来することができる（→ **自由、安全および正義の空間、シェンゲン協定**）。

③ さらに、加盟国の大半は共通の通貨（**ユーロ**）を使用しているため、両替する必要はない（**欧州経済・通貨同盟**）。

	日本 ⇄ 中国	ドイツ ⇄ フランス (E U 内)
関 税	あり	なし
パスポート検査 移動の自由	あり	なし
通 貨	統一されていない	統一（ユーロ）

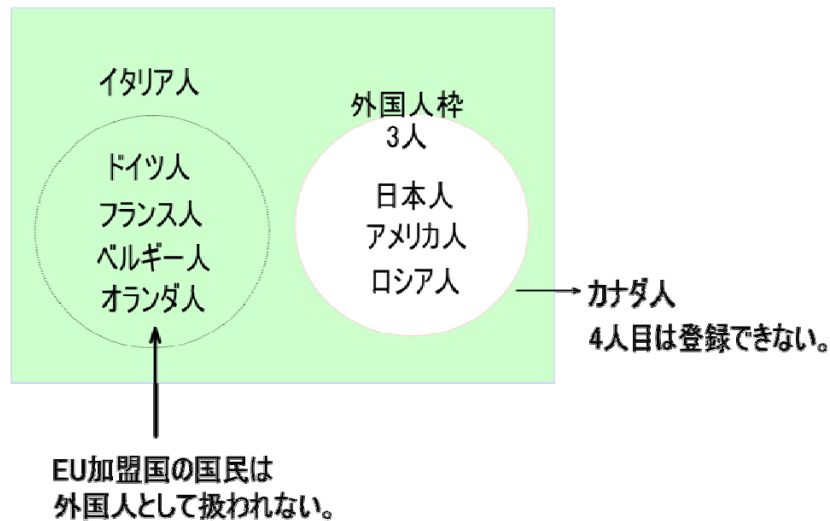
その他にも以下の点を指摘しうる。

④ EU 加盟国の国民（→ **EU 市民**）は、他の加盟国内でも自由に働くことができるだけでなく、平等な待遇を要請しうる。そのため、サッカーを初めとするスポーツクラブでは、外国人枠を設けて他の加盟国出身選手の登録を制限したり、移籍金を高額にし、選手の移籍を妨げることは許されない（→ **人の移動の自由**）<sup>3</sup>。なお、日本や米国などの EU 加盟国以外の選手に対しては、外国人枠を設けることができる。

<sup>2</sup> 関税とは輸入品に課される税である。課される税額分、輸入品の値段は高くなるため、購買力を落とし、国内品を保護する狙いがある。

<sup>3</sup> これは EU 裁判所（ECJ）の Bosman 判決（Case C-415/93 [1995] ECR I-4921）によって明らかにされた。

## イタリア(EU加盟国)のチーム



2016年4月現在、EUには28の国が加盟しているが、各国の経済・社会制度を調べる上でEUの政策を無視することはできない。また、EUは各国の法制度にも大きな影響を与えており、現在、国内の議会が制定する法律の約8割はEU法に関連しているとされている。つまり、EU法を知ることなく、大半のヨーロッパ諸国の法律を知ることはいったん状況にある。

授業では、EUの政治・法律について解説するが、特に、以下の事項を取り上げる。

- ・ 欧州統合の発展史
- ・ EUの機構制度
  - ・ 欧州理事会
  - ・ EU理事会
  - ・ 欧州委員会
  - ・ 欧州議会
  - ・ EU裁判所
- ・ 権力分立・統治機構
- ・ EU法上の個人の権利、基本的自由

これらの点の説明は我が国の諸制度と比較考察しながら行う。つまり、EUについて学ぶことにより、我が国の政治・法律制度に関する理解を深めることも授業の目標の一つである。

## 1.2. EU 法とは

EU 法は、①加盟国によって制定される基本条約と②EU の諸機関が制定する法令や EU 裁判所の判例法からなる。①を**第 1 次法**、②を**第 2 次法**と呼ぶが、第 1 次法は「EU の憲法」に相当し、第 2 次法はそれに反してはならない。後者が前者に違反していないかどうかは EU 裁判所によって審査される。

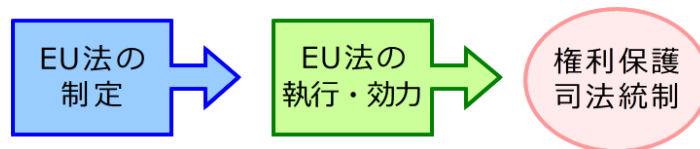
- ☞ 第 1 次法と第 2 次法は、それぞれ誰によって制定されているか、しっかり押さえること

これまで、第 1 次法は度々改正されてきた。この改正も基本条約（つまり第 1 次法）を制定し行われてきた。つまり、新たに条約を制定し、従来の条約を改正する作業が行われてきた。

### ◎ 第 1 次法の例

EEC 条約、EC 条約、マーストリヒト条約、リスボン条約

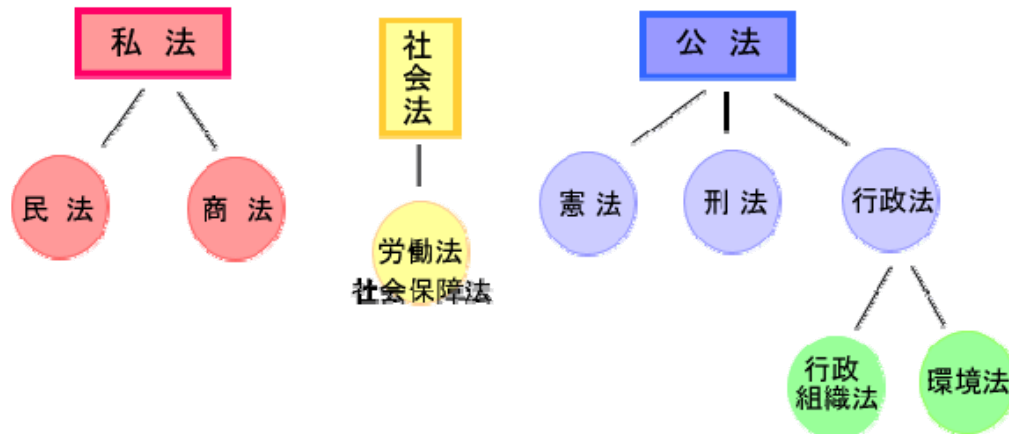
第 1 次法に従い、EU の諸機関は第 2 次法を制定することができる。授業では、この EU 法はどのようにして制定されるか、また、それによって権利を侵害された者は、どのような救済を受けることができるかという点に焦点を当てる。例えば、①「政治学」の授業では国内法の制定過程について、②「憲法」の授業では三権分立や基本権保護について、③「行政法」ないし「行政訴訟法」の授業では行政（訴訟）手続について、また、④「国際法」の授業では国際法の効力や条約の制定・批准手続について学ぶが、「EU 法」の授業では、①～④の内容を総合的に取り扱う。



- ⇒ EU 法の制定
- 権利保護
- 加盟国における EU 法の効力

日本は EU に加盟していないが、我が国の法律（国内法）と EU 法を比較するなら、以下の点で大きな違いがある。

- (1) 我が国のような独立国家は、上位法に反しない限り、様々な法令を制定することができる。例えば、裁判員制度を導入するために**裁判員法**（「裁判員の参加する刑事裁判に関する法律」）を制定したり、犯罪被害者を保護するため**犯罪被害者保護法**（「犯罪被害者等の保護を図るための刑事手続きに付随する措置に関する法律」）を発する。これに対し、国際機関である EU は、加盟国より与えられた立法権しか行使しえず、与えられていない場合は法律を制定しえない（**個別的授權の原則**）。例えば、上掲のような法令や、直接税に関する立法行為は許されない。なお、加盟国より EU にどのような権限が委譲されているかは、EU 条約や EU の機能に関する条約内で規定されている。
- (2) 我が国や EU 加盟国の法律が国内法であるのに対し、EU 基本条約や EU が制定する法は第 1 義的には国際法であり、それらは加盟国内でどのようにして適用され、どのような効力を持つかが問われる。ただし、国家間の関係だけではなく、個人の権利・義務についても直接的に定めることができ、また、加盟国内で直ちに適用され、国内憲法にも優先する強力な効力を持つという点で、伝統的な国際法とは異なる。
- (3) 我が国や EU 加盟国の法律と同様、EU 法も体系化することができるが、伝統的に、EU 法は公法分野で発展しており、私法、特に家族法分野ではほとんど発展していない。



EU は与えられた権限 (加盟国より委譲された権限) しか行使できない (**個別的授権の原則**)。これは EU 法の制定についても同様である。つまり、EU は立法権限が与えられている場合に限り、法 (EU 法) を制定することができる。前述したように、EU 法は公法分野で発展し、司法分野、特に家族法の分野ではほとんど発展していないことは、公法分野では EU に広範かつ強力な権限が与えられているのに対し、私法分野ではそうではないことの現れでもある。

## 2. 成績評価方法

学期末テスト (筆記試験) の成績に基づき評価する。

テストへの持ち込みを認めます。要点の整理や復習をしっかりとしておくとう (テストの論点は次ページを参照すること)。

## 3. 小テストの実施

受講生の理解度を確かめるため、授業時には定期的に小テストを行う。問題はホームページ (アドレスは [hiu.blue](http://hiu.blue)) 上にも掲載してあるため、参考にするこ

なお、小テストの成果は成績の評価に含めないが、小テストの問題が解けないと、学期末テストにも合格できないので、注意すること。

## 4. 講義ノート (レジюме)

講義ノート (レジюме) をホームページ (アドレスは [hiu.blue](http://hiu.blue)) よりダウンロードしてください。ダウンロードした後はプリントアウトし、必ずファイルで束ね、整理してください。

1 部 500 円で購入することもできます。購入を希望する人は注文してください。